ASEMPLEO Afi Boletín Nº 76 Noviembre | 13

Avance del Mercado Laboral

Presentación

La EPA del 3T13 se saldó con un aumento de la ocupación de 39.500 personas que parece tener continuidad en el mes de octubre ante el inesperado aumento de la afiliación de cerca de 55.000 personas. El recurso a la temporalidad y al trabajo por cuenta propia se intensifica, a la par que la administración pública sigue reduciendo su número de empleados. En este último ámbito, las CC.AA., que aglutinan más de la mitad de los empleados públicos, han disminuido su personal en un 14,1% desde el 3T11 hasta el 3T13, siendo dos de cada tres indefinidos. El boletín de este mes también realiza un repaso al Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2014. La partida destinada a empleo aumenta cerca de un 10% interanual, pero, si se relativiza respecto al número de desempleados previsto para entonces, se sitúa en uno de los niveles más bajos desde el inicio de la crisis.

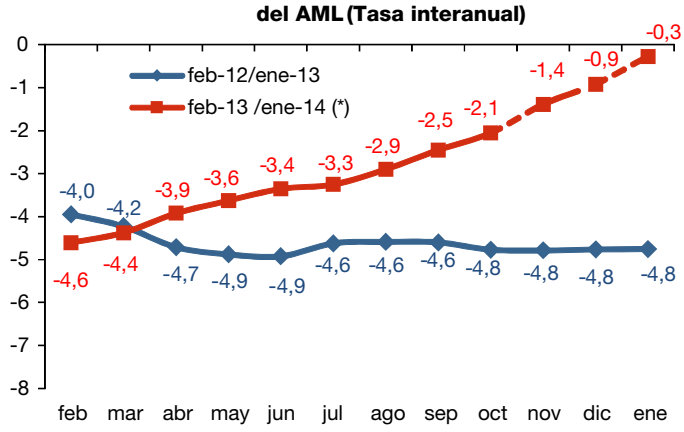
Puntos relevantes

- En octubre, el buen comportamiento de la afiliación (casi 55.000 personas más) contrasta con el repunte del número de parados (87.000 efectivos más).
- La evolución anómala de la agricultura y la educación concentran el avance mensual de la afiliación. La hostelería, pese a batir los registros históricos de llegada de turistas extranjeros este año, reduce la afiliación en la misma magnitud que en 2012.
- A la espera de que se confirme el patrón de recuperación observado en octubre, el indicador AML anticipa tasas de caída de la ocupación para los últimos meses del año próximas al 1% interanual, equiparándose, progresivamente, el nivel de ocupación con el de hace un año.
- En el 3T13, la ocupación aumenta en 39.500 personas y la tasa de paro cede hasta el 25,9%, por un descenso del número de parados (73.000 efectivos), pero también de la población activa (1,6% interanual).
- La salida de población de España y el abandono de la búsqueda de empleo siguen prevaleciendo sobre la reincorporación al mercado de trabajo.
- Se intensifica el recurso a la temporalidad y al trabajo por cuenta propia, como vías o alternativas laborales.
- El empleo público vuelve a caer, aunque con importantes divergencias regionales y por tipo de administración.
- Aunque el presupuesto para 2014 de empleo aumenta cerca de un 10% interanual, se sitúa en uno de los más bajos desde el inicio de la crisis si se relativiza respecto al volumen previsto de desempleados.
- Las CC.AA., que aglutinan más de la mitad de los empleados públicos, han disminuido su personal en un 14,1% desde el 3T11 hasta el 3T13, siendo dos de cada tres indefinidos.
- La necesidad de cumplir con los objetivos comprometidos de déficit público requerirá de ajustes adicionales de gasto que, en algunos casos, pasarán por la reducción, aún más si cabe, del número de asalariados públicos que trabajan para la administración regional.

Indicador AML Afi-ASEMPLEO

El aumento inesperado de la afiliación en octubre ha alterado sustancialmente el patrón de ocupación para el cuarto trimestre del año. A la espera de que el perfil de recuperación se consolide en noviembre, el indicador AML empieza a registrar tasas de cesión interanual reducidas, pudiendo alcanzar en diciembre un -0,9% (caída similar a la de mediados de 2010).

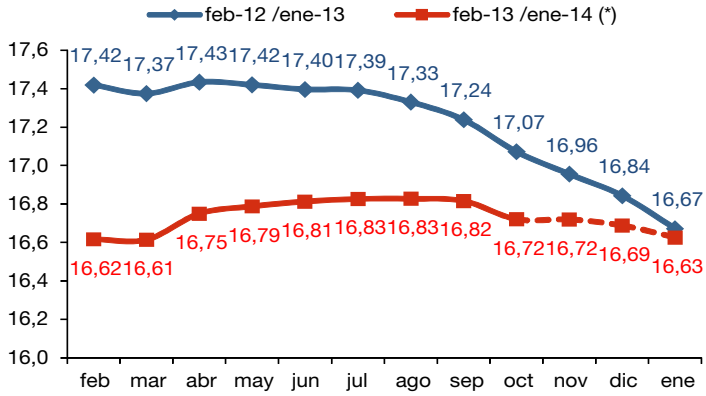
Evolución de la previsión mensual del número de ocupados del AML (Tasa interanual)



Fuente: Afi, (*) nov-13 /ene14: previsión

De confirmarse este escenario, el nivel de ocupación en el inicio de 2014 podría ser similar al de enero de 2013; una comparativa anual no observada desde el inicio de la crisis.

Evolución de la previsión mensual del número de ocupados del AML (Millones de ocupados)



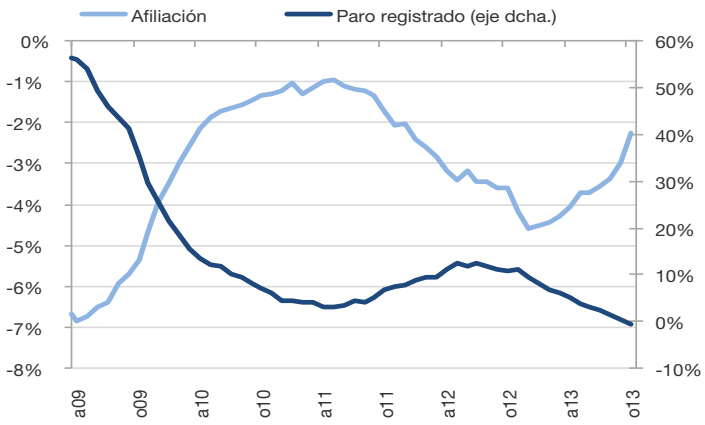
Fuente: Afi, (*) nov-13 /ene14: previsión

"En octubre, el buen comportamiento de la afiliación (casi 55.000 personas más) contrasta con el repunte del número de parados (87.000 efectivos más)".

El buen comportamiento de la afiliación, que se incrementa en casi 55.000 personas por primera vez en un mes de octubre desde 2007, contrasta con un repunte del paro de 87.000 personas, inferior al de octubre de 2012 y 2011, pero superior al del mismo mes de 2010 y 2007.

Por primera vez desde 2007, el número de parados es inferior al de hace un año (la tasa interanual entra en terreno negativo), **y la corrección interanual de la afiliación se modera hasta el 2,2%** (la cesión interanual promedio entre enero y septiembre fue del 3,8%).

Afiliación y paro registrado (variación interanual)



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Corregidos los registros de la estacionalidad, la afiliación aumenta en 71.000 personas, el mayor incremento mensual desde el inicio de la crisis. Respecto a los años previos, el comportamiento es más favorable en todas las ramas de actividad, pero el elemento diferencial ha estado en el sector primario (régimen agrario de afiliación) y en los servicios. Sin embargo, la naturaleza de los aumentos de empleo en ambas ramas dificulta la interpretación de las cifras sin estacionalidad.

En el caso del sector primario, podríamos estar ante una "compensación" del mal inicio de año. De hecho, entre enero y octubre la pérdida de afiliados en el sector supera la observada en 2012 y 2011.

En cuanto a los servicios, aunque la mejora es generalizada respecto a 2012, la educación explica el grueso de la creación de empleo (96.700 afiliados más en esta rama respecto del mes anterior). Podría pensarse que el ritmo de despidos está siendo superior en los meses previos al verano, traduciéndose en incrementos más sólidos de la contratación en septiembre y octubre. Sin embargo, los despidos entre mayo y julio de 2013 fueron de la misma magnitud que en 2012, mientras que el ritmo de contratación de septiembre y octubre supera el de un año pre-crisis.

Comparativa de la afiliación. Variación mensual en octubre de cada año

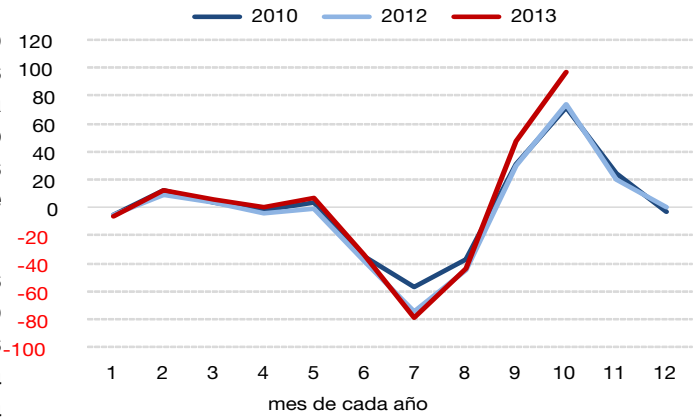
	Variación mensual			Diferencias	
	2010	2012	2013	2012-10	2013-12
Total	-5.331	-73.076	54.928	60.259	128.004
Régimen agrario	6.723	3.722	33.887	27.164	30.165
Hostelería	-33.631	-56.261	-55.732	-22.101	529
Educación	71.332	73.971	96.792	25.460	22.821
AA.PP.	3.749	13.961	19.926	16.177	5.965
Comercio	-8.600	-16.937	-7.127	1.473	9.810
Transporte	-1.417	-7.438	-846	571	6.592

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social

"La agricultura y la educación concentran el avance mensual de la afiliación. La hostelería, pese a batir los registros históricos de llegada de turistas extranjeros este año, reduce la afiliación en la misma magnitud que en 2012".

La evolución anómala de la agricultura y la educación concentran el avance mensual de la afiliación, apoyado, también, en el comportamiento más favorable del empleo en servicios generales como las actividades administrativas, artísticas, de transporte, etc. **Llama la atención que el empleo en la hostelería caiga lo mismo que el año pasado** (alrededor de 55.000 afiliados menos que el mes anterior) **pese a los récord en llegadas de turistas extranjeros.**

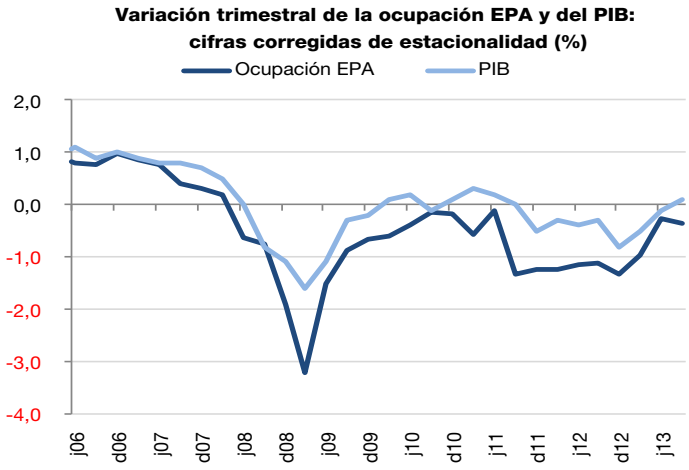
Afiliados en educación (variación mensual, miles)



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Con todo, si la agricultura y la educación repitiesen los registros habituales de octubre, la afiliación sería en torno a 50.000 personas inferior; es decir, se mantendría en los niveles de septiembre. En este caso, la lectura sería igualmente positiva y se asemejaría más a la observada en octubre de 2010, en nuestra opinión, el ejercicio con el que deben compararse los datos que quedan por conocer de 2013.

"En el 3T13, la ocupación aumenta en 39.500 personas y la tasa de paro cede hasta el 25,9%, por un descenso del número de parados (73.000 efectivos), pero también de la población activa (1,6% interanual)"



Fuente: INE

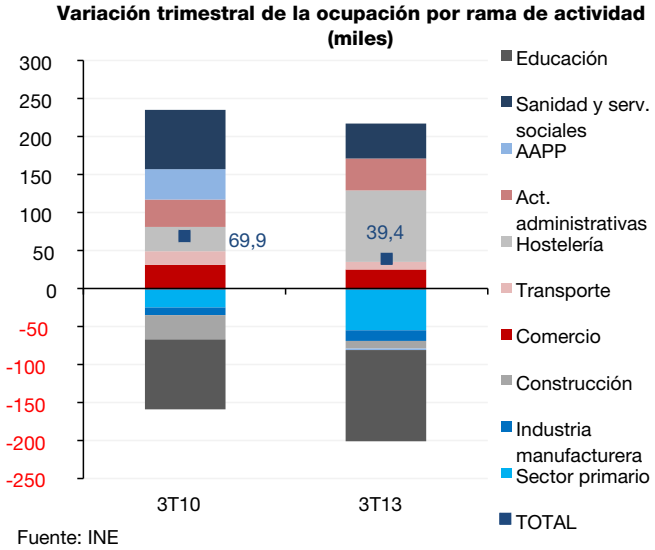
El balance de la EPA del 3T13 se alinea con el escenario recogido por el indicador Afi-ASEMPLEO y se salda con un **aumento de la ocupación de 39.500 personas** (-2,87% interanual frente al -3,6% del 2T13), equiparándose con el avance anticipado por los registros de afiliación a la Seguridad Social.

La generación de empleo es ligeramente inferior a la observada en el 3T10, con dos salvedades relevantes: depurados los efectos estacionales, la caída trimestral de la ocupación es ahora superior (-0,4% frente al -0,2% de entonces) y el aumento de la productividad, mayor. En el 3T10, el PIB cedió un 0,1%; y según el INE, el avance correspondiente al 3T13 ha sido del 0,1%.

El perfil del aumento de la ocupación por rama de actividad ayuda a entender esta dinámica.

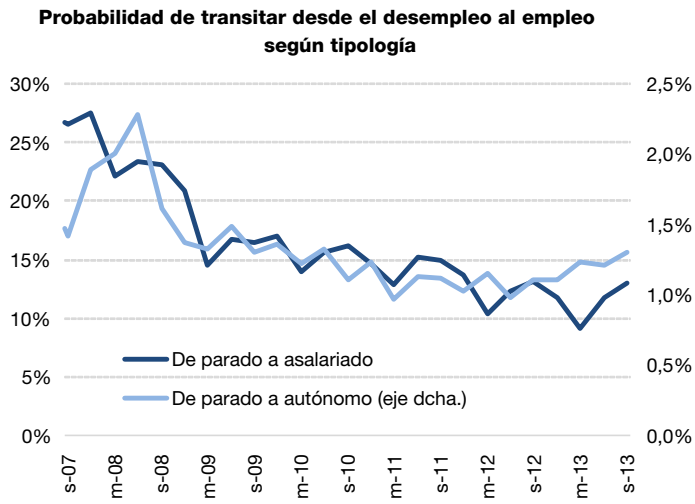
Solo los servicios logran aumentar su ocupación como lo hicieron en el 3T10, cuando la recuperación del turismo se tradujo en una reactivación de la demanda de actividades de hostelería y comercio. Pero, incluso dentro de los servicios, las divergencias son notables: **el aumento de ocupados en hostelería logra compensar el peor comportamiento del empleo en comercio, transporte y comunicación.**

La agricultura y la industria empeoran los registros del año pasado. Un comportamiento que sorprende en el segundo caso por el buen comportamiento de las exportaciones y la ligera recuperación de empleo en las ramas vinculadas (química, alimentación, metalurgia y autos). El ajuste de costes que siguen realizando las empresas cuya base de negocio es fundamentalmente doméstica (sector textil, muebles, artes gráficas) pone de manifiesto hasta qué punto la debilidad interna sigue condicionando el empleo industrial.



Fuente: INE

"Se intensifica el recurso a la temporalidad y al trabajo por cuenta propia, como vías o alternativas laborales".



Fuente: INE

De los 39.500 nuevos ocupados del trimestre, 23.200 son asalariados y 16.000 trabajadores por cuenta propia (dentro de estos últimos, fundamentalmente mujeres nacionales en el sector servicios). Aunque todavía sigue siendo mucho más relevante el volumen de parados que encuentra un trabajo por cuenta ajena, **cada vez es mayor el número de aquellos que decide establecerse como autónomo** (según la EPA, 78.000 en el 3T13 frente a los 63.000 en el 3T12), así como la proporción que se decanta por esta alternativa laboral (la probabilidad de pasar de parado a autónomo es del 1,3% en el 3T13, cuando hace un año era del 1,1%).

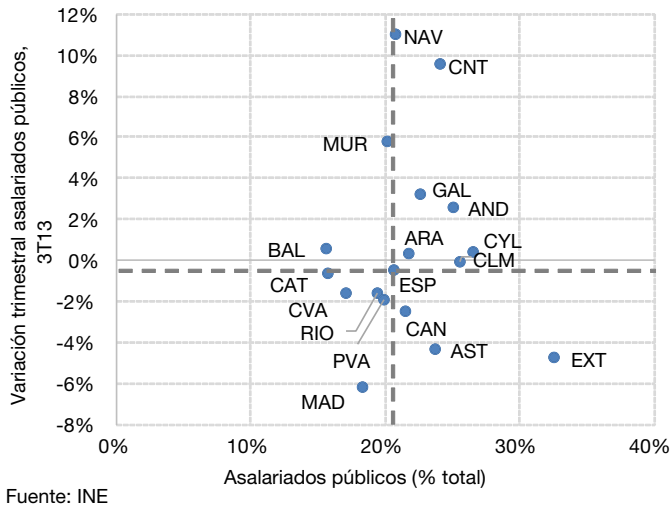
Por otro lado, **se intensifica el recurso a la temporalidad**: suben los asalariados con contrato temporal en 170.000 y se reducen los que tienen contrato indefinido en 146.000 (la tercera mayor caída de la contratación indefinida de lo que llevamos de crisis).

"El empleo público vuelve a caer, aunque con importantes divergencias regionales y por tipo de administración"

El empleo público vuelve a caer: lo hace en casi 13.000 personas (0,4% trimestral) procedentes, principalmente, de la Administración Central y las CCAA, aunque con divergencias relevantes dentro de estas últimas: aumentos de empleo público en Cantabria, Navarra, Murcia, Galicia, Islas Baleares y Andalucía, y cesiones abultadas en la Comunidad de Madrid, Comunidad Valenciana y Extremadura.

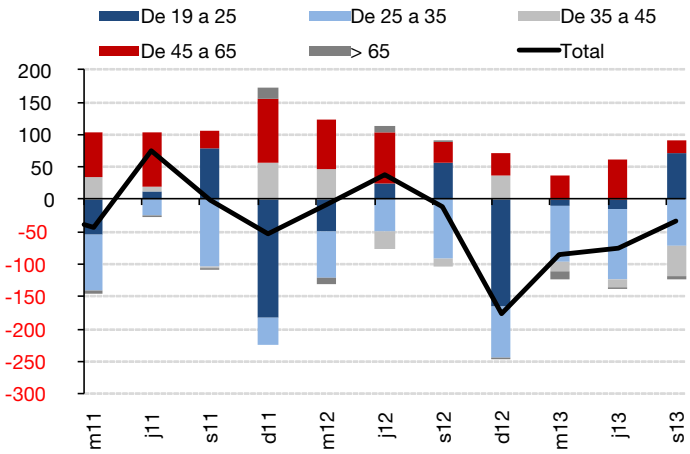
El retraso en la aplicación de la Reforma de la Administración Local se traduce en que las Corporaciones Locales vuelven a crear empleo en el 3T13 (3,2% interanual). En adelante, **el cumplimiento con las decisiones de ajuste de gasto exigidas en el Plan Presupuestario para 2014 se traducirá, muy probablemente, en caídas adicionales de empleo público**. De la reducción de empleo público acometida desde el 3T11 (390.000 ocupados, 12,1%), un 43,2% se corresponde con trabajadores indefinidos y 56,8% con personas contratadas temporalmente.

Evolución del empleo público por CC.AA.



Fuente: INE

Variación trimestral de la población activa por edad (miles)



Fuente: INE

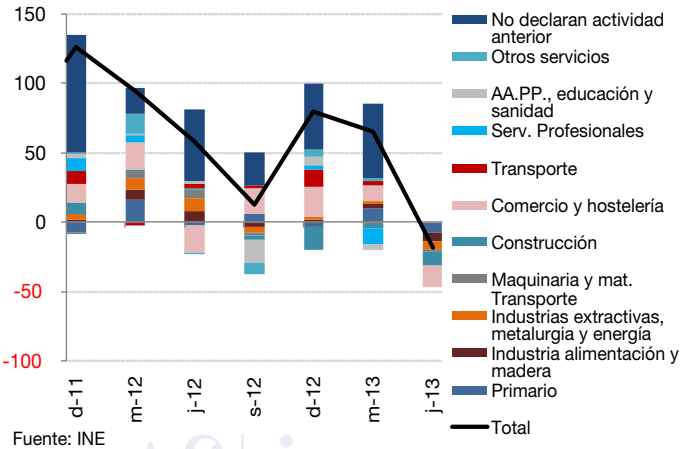
La caída del número de parados, por segundo trimestre consecutivo, en 73.000 personas (patrón similar también al del 3T10) **esconde una nueva corrección de la población activa**. Su tasa de caída interanual alcanza ya el 1,6%. La tasa de paro cede hasta el 25,9%. **Desde mediados de 2011, la pérdida de activos asciende a 410.000 personas**. En ese mismo período, la población en edad de trabajar se redujo en 346.000 personas, conteniendo el deterioro de la tasa de actividad (en el 59,6%). Por su parte, el número de inactivos desanimados se incrementó en casi 150.000 personas.

La salida de población de España y el abandono de la búsqueda de empleo siguen prevaleciendo sobre la reincorporación al mercado de trabajo en trimestres estacionalmente favorables. La reducción del número de hogares (48.800 menos que en el 2T13), más intensa en aquellos en los que todos los miembros activos están parados, es otra manifestación de este fenómeno.

"La salida de población de España y el abandono de la búsqueda de empleo siguen prevaleciendo sobre la reincorporación al mercado de trabajo".

El perfil del hogar que desaparece es el mismo que el observado en el 4T12 y 1T13. Se trata, principalmente, de hogares españoles de todo tipo de edad (aunque los que más disminuyen son los de 35 a 44 años), con nivel de cualificación medio (la mayor parte de los cabeza de familia ha completado estudios de secundaria), mayoritariamente solteros y que están desempleados (han trabajado en la construcción, intermediación financiera, las AA.PP. y en la industria). Disminuyen también los hogares extranjeros jóvenes (menos de 44 años), con nivel de cualificación medio, formado por dos o más miembros, y cuyo cabeza de familia está desempleado o desanimado (con experiencia laboral en el sector de la construcción y el comercio) y que, hasta ahora, tienen residencia en las CCAA donde se ubican las grandes ciudades (Madrid, Cataluña y C. Valenciana).

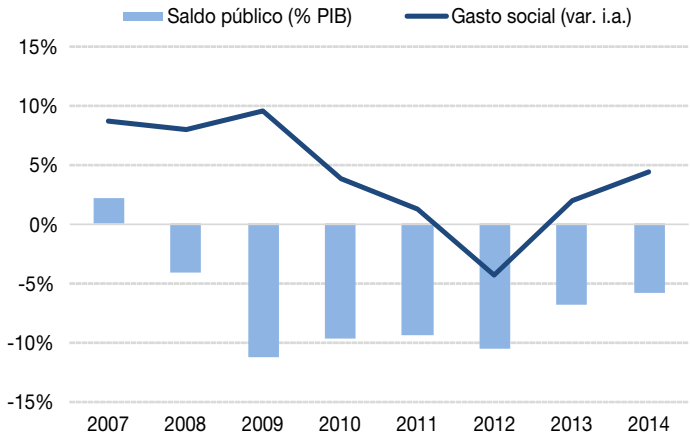
Variación trimestral de los hogares en los que el cabeza de familia es español y está parado por rama de actividad en la que trabajó (miles)



Fuente: INE

"Aunque el presupuesto para 2014 de empleo aumenta cerca de un 10% interanual, se sitúa en uno de los más bajos desde el inicio de la crisis si se relativiza respecto al volumen previsto de desempleados".

Saldo público y gasto social presupuestado por el Estado



Fuente: Ministerio de Hacienda y AA.PP.

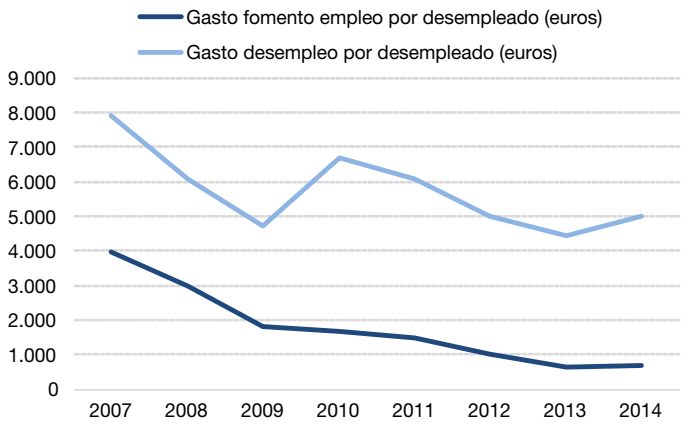
El presupuesto inicial para empleo (33.800 millones de euros) **aumenta un 9,9% interanual, tanto por la mayor dotación presupuestaria destinada a prestaciones por desempleo, como al fomento del empleo** (10,1% y 8,0% interanual, respectivamente). Dentro de esta última partida, el presupuesto para formación, que garantiza el reciclaje de los parados y ocupados, registra un escaso avance del 0,7% interanual, mientras que el de bonificaciones para la contratación de desempleados aumenta un 21,6% interanual, cuando el año anterior se redujo a menos de la mitad.

Ahora bien, **si se relativiza con respecto al número de parados previsto para el próximo año** (con un crecimiento del PIB del orden del 0,5% anual, apenas habrá margen para reducir el desempleo), **ambos se sitúan en unos de los niveles más bajos desde el inicio de la crisis** (apenas 5.000 y 700 euros por desempleado, respectivamente).

A medida que la crisis ha ido ganando dimensión y se ha dilatado en el tiempo, el ajuste de la capacidad productiva se ha convertido en la herramienta con la que hacerle frente y sentar las bases de la recuperación. Un ajuste que, en el caso del sector público, se ha traducido en intensos descensos de las partidas presupuestarias destinadas a la inversión, pero también del gasto social (incluye, entre otras, las relacionadas con la seguridad, la educación, la sanidad y el empleo).

Así, por ejemplo, en 2012, cuando se alcanzó el mayor déficit público (10,5% del PIB, si se tiene en cuenta la ayuda al sistema bancario), el gasto social fue un 4,3% inferior al del año anterior. Sin embargo, **para el 2014, según se desprende de los Presupuestos Generales del Estado (PGE), el gasto social se incrementará cerca de un 5% interanual, aun cuando se espera que el déficit público se sitúe en el entorno del 6%.**

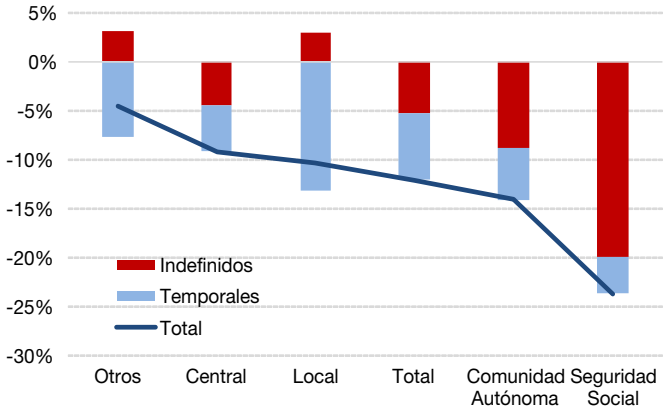
Gasto presupuestado por el Estado para políticas de empleo



Fuente: INE, Ministerio de Hacienda y AA.PP.

"Las CC.AA., que aglutinan más de la mitad de los empleados públicos, han disminuido su personal en un 14,1% desde el 3T11 hasta el 3T13, siendo dos de cada tres indefinidos".

Variación acumulada del número de asalariados públicos por tipo de administración y duración 3T11-3T13



Fuente: INE

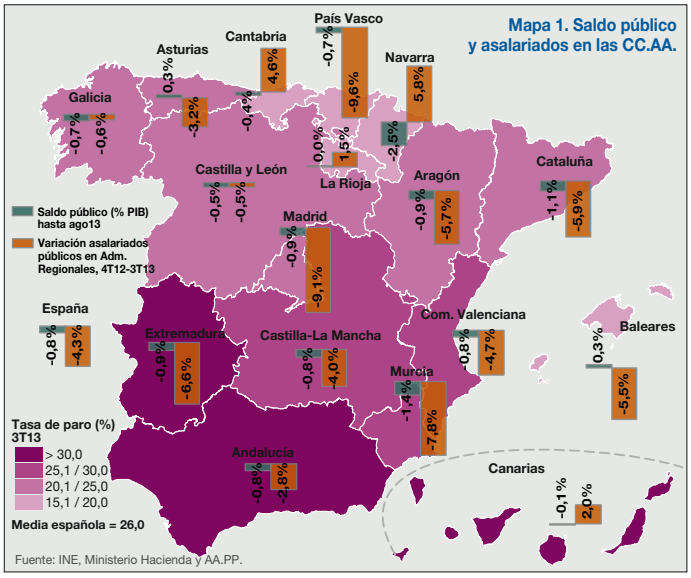
Los ajustes presupuestarios también han afectado a los empleados públicos. A la reducción del salario o la eliminación de la paga extra se ha unido la no reposición del funcionariado o renovación de los temporales. En los dos últimos años, los asalariados del sector público se han reducido en un 12,1%, del que un 3,0% se corresponde con los nueve primeros meses de 2013.

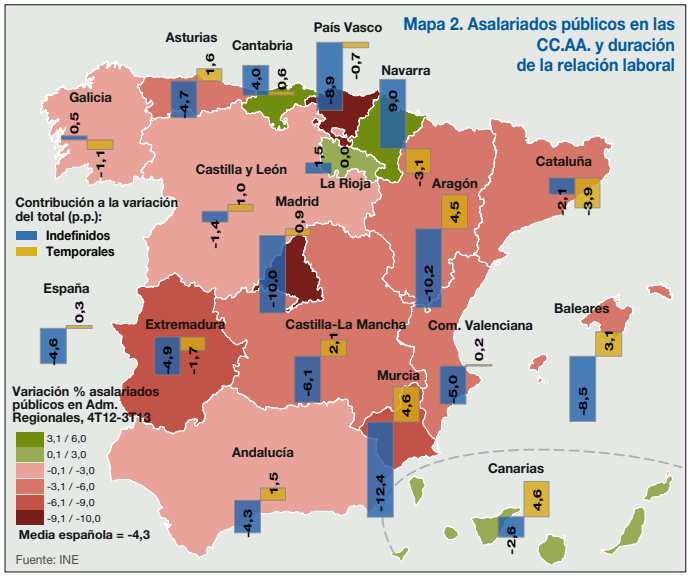
El mayor descenso acumulado del número de empleados públicos se ha registrado en la Seguridad Social (23,7%), aunque éstos apenas representan un 1% del total. **El ajuste más relevante**, en este sentido, **se ha acometido en las CC.AA., que aglutinando más de la mitad de los empleados públicos, han reducido la cifra un 14,1% desde el 3T11 hasta el 3T13, siendo dos de cada tres trabajadores indefinidos**. Por último, destacan las corporaciones locales por ser las únicas que, en este mismo periodo, han incrementado sus empleados públicos indefinidos (4,6%).

"La necesidad de cumplir con los objetivos comprometidos de déficit público requerirá de ajustes adicionales de gasto que, en algunos casos, pasarán por la reducción, aún más si cabe, del número de asalariados públicos que trabaja para la administración regional".

La desviación con respecto a los objetivos de déficit público para este año 2013 está llevando a las administraciones regionales a ajustar su plantilla de asalariados. De hecho, en los ocho primeros meses del año se observa que **allí donde más déficit se acumula es donde más se ha reducido el número de empleados públicos**. Es el caso, por ejemplo, de la región de Murcia, que con un déficit público del 1,43% del PIB regional hasta agosto (a tan sólo una décima por debajo de su objetivo para el conjunto de 2013), ha reducido la cifra de asalariados públicos en un 7,8% hasta el cierre del 3T13. Navarra llama la atención por ser la región con más déficit público hasta agosto (2,55% del PIB) y la que más ha incrementado su plantilla de empleados públicos (5,8% con respecto a la existente a principios de este año). Sin embargo, al tener un diferente régimen fiscal, el dato de déficit no es comparable con el del resto de regiones. De hecho, en nuestra opinión, es muy probable que cumpla con su objetivo para 2013 (1,20% del PIB). Lo mismo ocurre en el País Vasco.

Ahora bien, en el resto de regiones, **la necesidad de cumplir con los objetivos comprometidos requerirá de ajustes adicionales de gasto que, en algunos casos, pasarán por la reducción, aún más si cabe, del número de asalariados públicos que trabaja para la administración regional**. Hasta el 3T13, la disminución de estos empleados se ha concentrado en aquellos que tenían un contrato indefinido. En el País Vasco, la región que registra el mayor descenso acumulado de empleados públicos (9,6%), el 92,3% eran indefinidos y sólo un 7,7% eran temporales. Otras regiones, incluso, han recurrido a la contratación temporal para cubrir necesidades en determinados momentos. Es el caso de Madrid o Murcia, dos de las regiones donde más se ha reducido el número de empleados públicos y donde el número de temporales se han incrementado un 3,9% y 23,3% respecto a los que había al inicio del año, respectivamente.





DESTACADO DEL MES

Leyendo entre líneas los datos laborales

No es posible extraer mensajes muy directos de unos datos como los de los registros de paro y afiliación, en los que se mezclan todo tipo de influencias económicas, productivas, administrativas y hasta personales de los trabajadores detrás de los mismos. Pero, mes tras mes, estos registros van avanzando en la buena dirección y prácticamente ninguno de estos datos, debidamente tratadas sus influencias estacionales, contradice a los precedentes. Tampoco es posible inferir, a partir de la experiencia reciente, los ritmos exactos a los que los monitores laborales se aproximarán hacia los umbrales de creación sostenida de empleo y disminución del paro. Pero, de nuevo, cada vez debemos estar más cerca. En este punto interviene la tentación de decir "si no se tuerce nada". En realidad, lo que hay que decir es "si no hacemos nada que pueda torcer estos desarrollos". O mejor, "especialmente, si hacemos todo lo posible para que nada tuerza tales desarrollos". Sería muy deseable que todos los agentes económicos, sociales e institucionales se alineasen sin fisuras alrededor de las estrategias, políticas y alianzas pro-empleo que nos permitan constatar cuanto antes la recuperación laboral que tanto necesitamos.

José Antonio Herce. Director asociado de Afi

Dirección y coordinación: ASEMPLEO

Realización y asistencia técnica: Consultores de las Administraciones Públicas (CAP)

www.asempleo.com

Afi Consultores de las Administraciones Públicas